

27 בדצמבר 2012
י"ד טבת תשע"ג

הצעה חלופית לתקציב העיריה לשנת 2013

אייל וייזר, חבר מועצת העיר ויו"ר סיעת הירוקים בנהריה

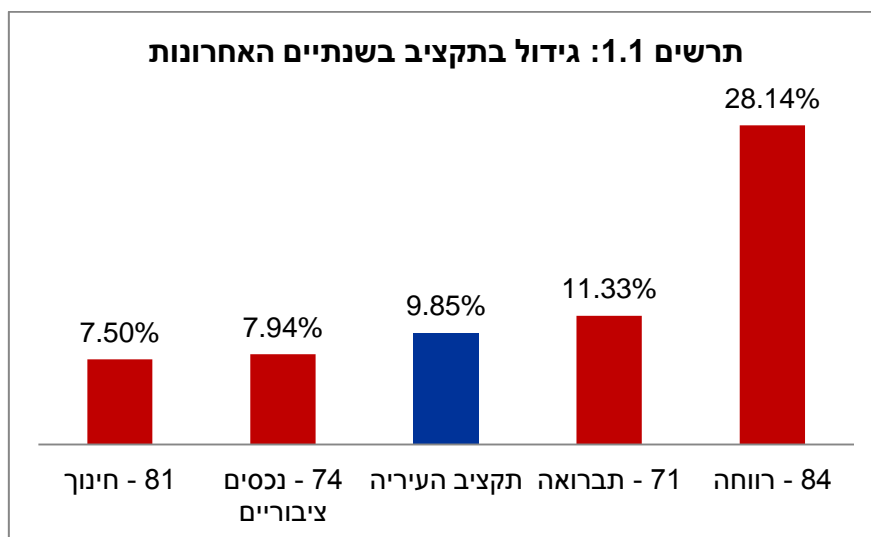
מבוא

המסמך בא להציג מגמות בתקציב העיריה וכן נתונים השוואתיים מעיריות אחרות, במטרה להראות, כי סעיפים מסוימים בתקציב חורגים מהממוצע המקובל בעיריות אחרות, ושיעור הגידול בהם משנה לשנה גבוה יותר מאשר סעיפים אחרים, שנדחקים לתחתית סדר העדיפויות.

במסמך זה אציג הצעה חלופית: העמדת התקציבים החורגים על השיעור הממוצע מתוך סך תקציבי העיריות האחרות, והסטת העודפים בסך של 18.7 מיליון ש"ח לתקציב החינוך.

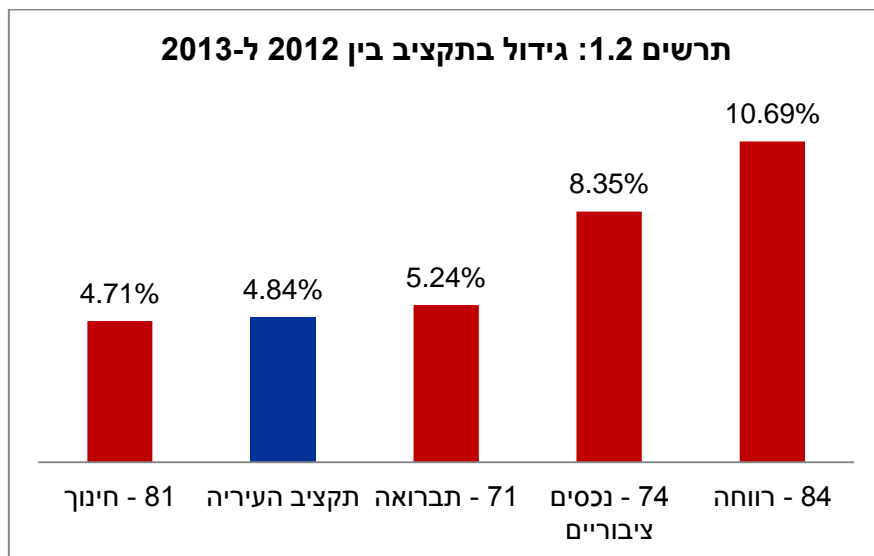
פרק 1: ניתוח מגמות בתקציב העירוני

ניתן לראות את הגידול בשנתיים האחרונות בתקציבים נבחרים: זינוק אדיר של 28% בתקציב הרווחה בתוך שנתיים, עליה בתקציב התברואה, ששיעורה גבוה יותר מהעליה בתקציב העיריה בכללותו, ועליה קטנה יותר בשיעורה מהעליה בתקציב העיריה בכללותו בתקציב הנכסים הציבוריים (גינון, מדרכות, תאורה וכד'). **הסעיף האחרון בשיעור הגידול בו הוא תקציב החינוך.**



אולם כידוע, שראש העיריה מקפיד מאוד על חזות העיר ועל הגיגון. כשבוחנים את שיעור עליית התקציבים בין שנת התקציב הנוכחית לבין שנת 2013, נראה שראש העיריה בחר "לפצות" את העיר על העליה הבלתי מספקת בתקציבי הגיגון, ולכן, בעוד תקציב העיריה יגדל בשיעור של 4.8%,

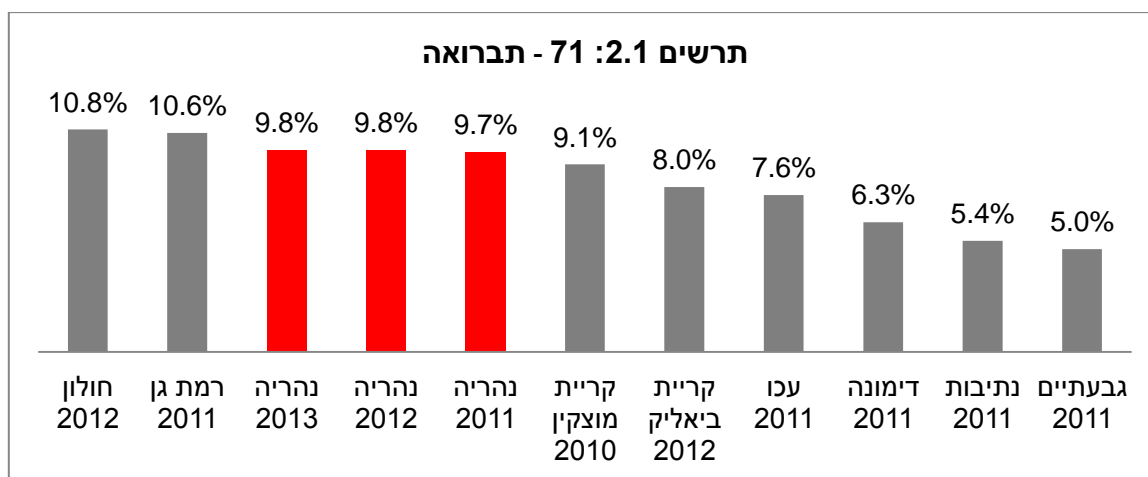
תקציב הגינון וחזות העיר יעלה בשיעור כמעט כפול של 8.3%, ואילו תקציב החינוך ימשיך להשתרך לו מאחור עם עליה של 4.7% בלבד.



פרק 2: סדרי עדיפויות בתקציב העירוני בהשוואה לעיריות אחרות

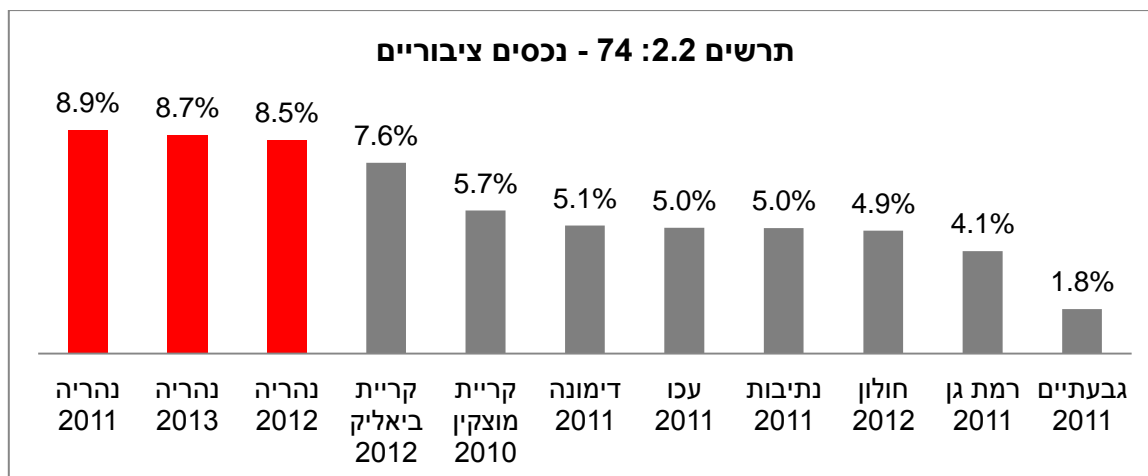
עיריות רבות נוהגות בשקיפות ומפרסמות את ספרי התקציב שלהן ברשת האינטרנט. אף כי באתר עיריית נהריה קיים מדור לתקציב העיריה, במדור אין כל מידע.

ההשוואות להלן נעשו עם ספרי תקציב של עיריות שונות משנים שונות. ליד כל עיריה מצוינת שנת התקציב אליה מתייחסים הנתונים.

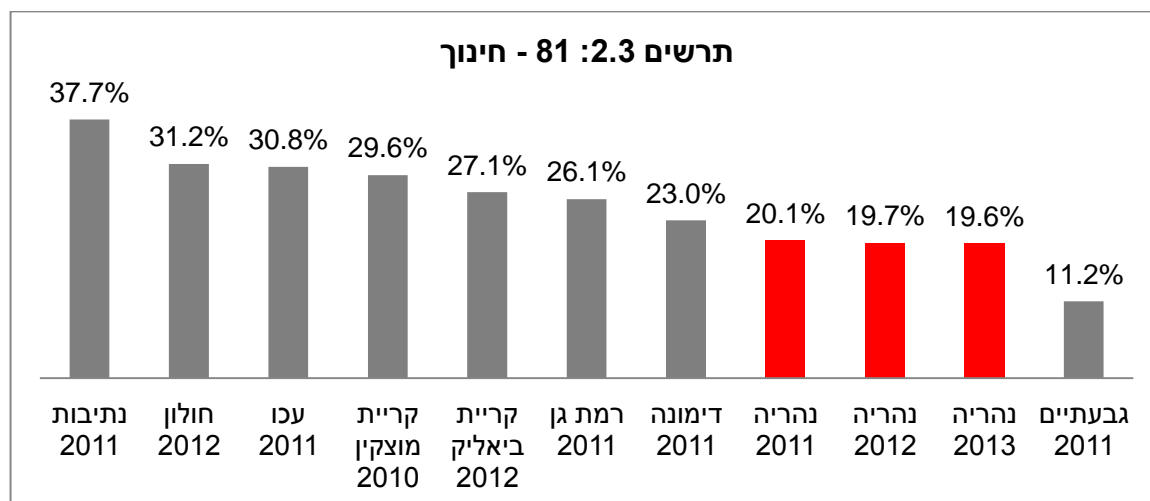


בתרשים 2.1 ניתן בקלות לראות, כי נהריה עם כ-60,000 תושבים, מוציאה על תברואה וניקיון העיר קרוב ל-10% מתקציבה השנתי, בדומה לרמת גן, מה מרכז עסקים מפותח אשר פוקדים אותו עשרות אלפי בני אדם ביום, ושמתגוררים בה כ-150,000 תושבים, ובדומה לחולון, בה מתגוררים קרוב ל-200,000 תושבים.

שיעור תקציבי התברואה בקריית מוצקין ובקריית ביאליק (בשתיהן כ-40,000 תושבים, באשכול סוציו-אקונומי גבוה יותר משל נהריה) נמוכים יותר. גם בעכו, אשר נמצאת אמנם באשכול סוציו-אקונומי נמוך יותר, אולם היא משמשת כמוקד למשיכת תיירות, שיעור תקציב התברואה מסה"כ התקציב הכללי של הרשות נמוך יותר.



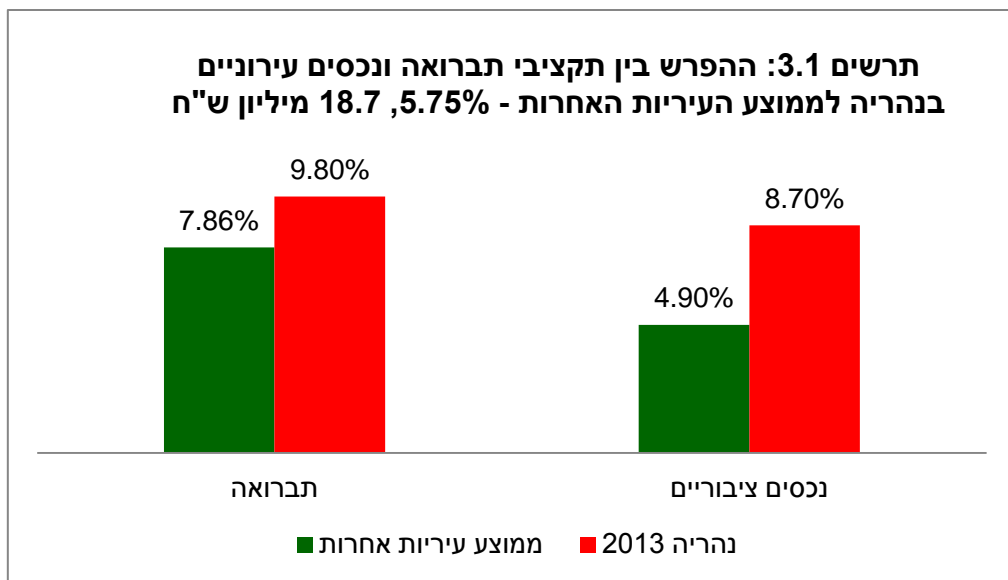
בתרשים 2.2 בולטת העובדה שלאורך 3 השנים האחרונות שיעור תקציב הנכסים הציבוריים מתוך סה"כ התקציב העירוני, גבוה באופן משמעותי משיעורי תקציב זה בעיריות אחרות. יש לציין, כי תקציב זה כולל את הוצאות הגינון, תחזוקת המדרכות והכבישים, התאורה העירונית וכד'. כפי שראינו בתרשים 1.2, שיעור העליה הנומינלי בתקציב זה בין שנת 2012 לשנת 2013 הוא 8.35%, בעוד שהעליה בכלל תקציב העיריה עתידה להיות רק 4.84%.



לעומת זאת, בתרשים 2.3 ניתן לקרות, כי שיעור תקציב החינוך מסה"כ התקציב השנתי של העיריה הוא **כמעט הנמוך ביותר** מבין העיריות שנבדקו, ונע סביב 20% בלבד. יתרה מכך, ניתן לראות, כי לאורך 3 השנים האחרונות, שיעור תקציב החינוך מסה"כ התקציב רק הולך ויורד! נתון זה תואם את תחושתם של תושבים רבים, כי ילדיהם מקבלים בבית הספר את המינימום הנדרש, את הנתונים החריגים על מספר הילדים בכיתה בבתי הספר היסודיים ואת תחושת השחיקה וחוסר האמון במערכת שהפגינו המורים בסקר המיצ"ב האחרון.

פרק 3: הצעת תקציב חלופית

כפי שניתן היה לראות לעיל, תקציבי התברואה והניקיון (פרק 71 בתקציב העיריה) ותקציבי הנכסים העירוניים, חזות העיר והגינון (פרק 74 בתקציב העיריה) נמצאים ברף הגבוה בהשוואה לעריות שנבדקו.



תרשים 3.1 מציג את ההפרש בין שיעור סעיפי התברואה והנכסים העירוניים בהצעת התקציב שהוגשה על ידי ראש העיר לבין ממוצע העריות שנבדקו. שיעור זה מסתכם ב-5.75% מתקציב העיריה, שהם 18,684,396 ש"ח.

מוצע לקצץ את תקציבי סעיפים 74 ו-71 לרמה הממוצעת שהוצגה להלן, ולהסיט את התקציב המתפנה בסך כ-18.7 מיליון ש"ח לתקציב החינוך הפורמלי והבלתי-פורמלי. תוספת זו לתקציב החינוך תגדיר מחדש את סדרי העדיפויות של עיריית נהריה להשקעה בדור העתיד.

פרק 4: נתונים השוואתיים נוספים בסעיפים נבחרים בתקציבי העיריות

